

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ СТРАН ЕАЭС
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТАМОЖЕННЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ**

Экономическая безопасность национальной экономики и ЕАЭС во многом зависит от того, как осуществляется взаимодействие между таможенными органами в рамках данного союза. В статье раскрываются основные направления и пути взаимодействия таможенных органов стран ЕАЭС, проводится анализ и оценка наиболее распространенных таможенных нарушений и их влияния на экономическую безопасность государств-членов ЕАЭС.

Ключевые слова: экономическая безопасность, взаимодействие таможенных органов, Таможенный кодекс ЕАЭС, таможенные нарушения, экономическая интеграция, таможенное сотрудничество.

A.L. Bushuev, I.V. Derevtsova

**INTERACTION OF CUSTOMS BODIES OF THE EAEU
IN THE FIELD OF COMBATING CUSTOMS VIOLATIONS**

The economic security of the national economy and the EAEU largely depends on how the interaction between the customs authorities within the Union is carried out. The article reveals the main directions and ways of interaction between the customs authorities of the EAEU countries, analyzes and assesses the most common customs violations and their impact on the economic security of the EAEU member States.

Keywords: economic security, interaction of customs authorities, The customs code of the EAEU, customs violations, economic integration, customs cooperation.

В 2014 г. Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация подписали Договор о Евразийском экономическом союзе, в соответствии с которым появилась новая международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью – Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС). В ЕАЭС проводится скоординированная, согласованная или единая политика в отраслях экономики, а также обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Все это приводит к тому, что огромное значение во всей этой системе приобретает обеспечение экономической безопасности стран-членов ЕАЭС. Выявление таможенных правонарушений и противодействие им является необходимым условием эффективного функционирования и работы Евразийского экономического союза.

Взаимодействие таможенных органов стран, являющихся членами Евразийского экономического союза регламентируется гл. 49 Таможенного кодекса ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС). В данной главе раскрыты следующие пути и способы взаимодействия таможенных органов стран ЕАЭС [1, ст. 368]:

1) обмен информацией, реализуемый в соответствии с Договором о Союзе в рамках общих процессов Союза;

- 2) обмен информацией на регулярной основе в электронной форме в соответствии со ст. 370 ТК ЕАЭС, а также в иных случаях, установленных ТК ЕАЭС и (или) международными договорами в рамках Союза;
- 3) исполнение запросов о представлении копий документов и (или) сведений;
- 4) направление таможенным органом одного государства-члена информации таможенному органу другого государства-члена;
- 5) осуществление взаимной административной помощи;
- 6) присутствие при проведении таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи, в местах установки приборов учета;
- 7) взаимодействие иным способом.

В современное время таможенные нарушения представляют большую угрозу национальной безопасности. Это обусловлено тем, что в последние годы произошли изменения в экономической и социально-политической сферах, к которым можно отнести: вооруженные конфликты на Украине, гражданскую войну в Сирии, Ираке; международный терроризм, а также различные экономические санкции в отношении стран-членов ЕАЭС. Процессы глобализации экономики, произошедшие в результате создания ЕАЭС, послужили причиной роста правонарушений и преступлений в таможенной сфере. Воздействие внешних и внутренних факторов требует проведения эффективной политики, направленной на повышение экономической безопасности как ЕАЭС в целом, так и каждой страны-участника, в частности.

Согласно статистическим данным, представленным на официальном сайте ФТС России, в 2017 г. стоимость незаконно перемещенных товаров через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕАЭС, либо государственную границу Российской Федерации с государствами-членами ЕАЭС, в том числе стратегически важных товаров и ресурсов (ст. 226.1 УК РФ), составила около 22 млрд р. Из них, например, стоимость незаконно перемещенных через таможенную границу ЕАЭС алкогольной продукции и (или) табачных изделий составила более 157 млн р. (ст. 200.2 УК РФ) [5]. К примеру, в России в общем количестве возбужденных уголовных дел наибольшую долю занимает контрабанда, она составляет 52 %.

Таможенные службы 5 стран осуществляют тесное взаимодействие в рамках заседаний Консультативного комитета по таможенному регулированию при Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), а также в работе по согласованию проектов решений ЕЭК [4].

Практические действия таможенных служб государств, входящих в ЕАЭС, координирует Объединенная коллегия таможенных служб государств-членов Таможенного союза (далее – Объединенная коллегия). Объединенная коллегия разрабатывает рекомендации по применению единых принципов таможенного администрирования, является площадкой обсуждения и выработки взаимоприемлемых унифицированных решений, оперативного урегулирования проблем в сфере таможенного дела.

Объединенная коллегия образована в соответствии с Договором о ЕАЭС. В 2015 г. последовало расширение указанного Договора, подписанного ранее

Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, к Договору присоединились Армения и Киргизия.

В настоящее время Председателем Объединенной коллегии является руководитель Федеральной таможенной службы Российской Федерации Булавин Владимир Иванович.

Заместителями Председателя Объединенной коллегии являются руководители таможенных служб всех государств–членов ЕАЭС.

Функции рабочего аппарата – Секретариата Объединенной коллегии выполняет таможенная служба Российской Федерации.

Основными задачами Объединенной коллегии являются:

- координация деятельности таможенных служб стран в рамках ЕАЭС;
- участие в формировании единой правовой базы ЕАЭС по вопросам таможенного дела в части, касающейся компетенции национальных таможенных служб;
- обеспечение единых принципов применения таможенного законодательства ЕАЭС;
- содействие реализации единой таможенной политики на единой таможенной территории ЕАЭС путем обеспечения унифицированного порядка таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Формирование Объединенной коллегии способствовало качественному и оперативному решению большого круга практических вопросов функционирования Союза на единых принципах, помогло разработать единые таможенные технологии и научиться их единообразно применять.

В 2017 г. Объединенная коллегия провела 4 заседания, по результатам которых было принято 99 решений по вопросам упрощения таможенного администрирования, единства правоприменительной практики, а также практического взаимодействия таможенных служб государств, входящих в состав ЕАЭС. Существование данной коллегии свидетельствует о том, что взаимодействие таможенных служб государств, являющихся членами ЕАЭС, необходимо для эффективного функционирования самого ЕАЭС и способствует развитию благоприятной и безопасной экономической среды.

В настоящее время в таможенных органах можно отметить недостаток материально-технического обеспечения, в результате чего проводимый ими таможенный контроль является малоэффективным. Эти и другие проблемы не позволяют функционировать таможенному контролю в полной мере. Для устранения таких проблем нужно правильно оборудовать границы государств-членов ЕАЭС, сформировать современные таможенные терминалы, реализовать сеть постоянных и транспортабельных инспекционно-досмотровых комплексов, для эффективной работы таможенных органов ввести новые улучшенные средства в информационной и технической сфере. Также, обращаясь к правоприменительной практике и стандартам международного уровня, необходимо модифицировать законодательство в области таможенного дела в ЕАЭС. Чтобы улучшить результативность выявления незаконного перемещения товаров, перемещаемых авиатранспортом, необходимо усовершенствовать досмотр всех пассажиров, членов экипажа и багажа. Все сводится к тому, что это необходимо осуществлять в рамках и посредством взаимодействия между таможенными органами стран-членов

ЕАЭС для обмена информацией и проведения обязательных мероприятий по выявлению и пресечению таможенных нарушений.

Многие эксперты и ученые отмечают, что постоянное взаимодействие стран членов ЕАЭС в сфере предупреждения и пресечения нарушений таможенного законодательства нуждается в единообразии. Основы уголовной ответственности этих стран, предусмотренной за правонарушения и преступления в таможенной сфере, должны быть унифицированы в рамках всего ЕАЭС, вопреки тому, что каждая из этих стран в области уголовного законодательства имеет независимость.

Гошин В.А. в своей статье «Таможенное сотрудничество стран-членов ЕАЭС: новые горизонты» отметил, что увеличение трансграничных перемещений заставляет многие государства активнее использовать современные информационные технологии [2]. В этом направлении движутся и страны ЕАЭС. Например, страны-участники ЕАЭС уже начали использовать интегрированную информационную систему внешней и взаимной торговли.

Указанная система используется для решения задач информационного взаимодействия стран, входящих в ЕАЭС как в таможенной сфере, так и во всех других сферах, в которых протекают интеграционные процессы. В последнее время (по причине вступлением в силу Договора о ЕАЭС) эти сферы расширились, их цель – достижение четырех свобод: движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В Договоре о ЕАЭС сказано, что по мере завершения формирования правовой базы для достижения этих свобод будет происходить функциональное расширение данной системы до интегрированной информационной системы ЕАЭС.

При проведении государственного надзора, например, за продуктами питания и некоторой другой продукцией национальные надзорные органы пользуются правовыми актами Союза.

Советом Евразийского экономического союза была разработана модель национального механизма «единого окна», которая стала инструментом упрощения процедур международной торговли с целью оптимизации государственных процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью, и создания условий для осуществления электронных операций и электронной коммерции. Рассматривая данный механизм, необходимо отметить положительный эффект, который будет способствовать углублению интеграционного взаимодействия государств-членов ЕАЭС, и при этом минимизировать временной аспект и издержки при осуществлении внешнеэкономической деятельности (ВЭД) для представителей бизнес-сообщества и других участников ВЭД.

Еще одним элементом инновационного характера в развитии таможенной системы ЕАЭС является механизм уникального идентификационного таможенного номера.

Использование указанной системы на таможенной территории ЕАЭС позволит обеспечить уникальную идентификацию всех заинтересованных лиц (в том числе из стран, не входящих в ЕАЭС) не только в пределах одного государства, но и в рамках Союза в целом. Это будет способствовать повышению эффективности анализа, прозрачности и безопасности всех цепочек поставок, так

как у таможенных и других контролирующих органов появится реальная возможность в любой момент времени однозначно определить, каким участником ВЭД какие действия и когда выполнялись.

Кроме того, внедрение единой систематизированной технологии позволит повысить эффективность системы управления рисками и взаимодействия за счет появления возможности анализа всей цепочки поставки; упростить формы документов, используемых в таможенных целях, структуры и форматы их электронных копий, а также повысить достоверность содержащихся в них сведений; уменьшить объемы данных, необходимых для сбора, хранения и обработки в электронном видеодокuments, используемых в таможенных целях; существенно упростить электронное взаимодействие между таможенными службами государств-членов ЕАЭС [3].

Подводя итог, можно сказать следующее: взаимодействие таможенных органов стран-членов ЕАЭС на данный момент эффективно и результативно, но не по всем направлениям и, конечно же, требуется развитие и расширение этого взаимодействия. Экономическая безопасность всего ЕАЭС и государств, являющихся его членами, напрямую зависит от того, насколько эффективно осуществляется взаимодействие различных контролирующих органов, а именно – национальных таможенных служб. Неустойчивые экономические связи, влияние санкций, мировые конфликты, рост правонарушений и преступлений в таможенной сфере, связанный с открытием экономик в результате создания ЕАЭС – все это является угрозами экономической безопасности ЕАЭС, устранение которых и является одной из важнейших целей взаимодействия таможенных органов стран-членов ЕАЭС. Обеспечение экономической безопасности является стратегически важным и общим для всех направлений деятельности таможенных органов стран ЕАЭС, реализуемое путем взаимодействия. И эффективность при таком взаимодействии должна быть максимальной.

Список использованной литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 01.01.2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».

2. Гошин В.А. Таможенное сотрудничество стран-членов ЕАЭС: новые горизонты / В.А. Гошин // Торговая политика. – 2015. – № 4/4. – С. 13–14.

3. Медведева А.А. Информационные таможенные технологии как фактор развития таможенного администрирования в ЕАЭС / А.А. Медведева // Научно-практический электронный журнал «Аллея Науки». – 2018. – № 2 (18). – С. 3–4.

4. Международное таможенное сотрудничество. Евразийский экономический союз [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба : офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22287&Itemid=2637.

5. Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2017 г. [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба : офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26236:-2017-&catid=55:2011-01-24-16.

Информация об авторах

Бушув Алексей Леонидович – студент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина 11, e-mail: A.1.98bushuev@mail.ru.

Деревцова Ирина Валерьевна – кандидат экономических наук, доцент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: derevczovai@mail.ru.

Authors

Bushuev Alexey Leonidovich – student, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: A.1.98bushuev@mail.ru.

Derevtsova Irina Valerievna – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: derevczovai@mail.ru.